

开平市应急管理局

开平市应急管理局关于 2025 年度法治政府建设情况的报告

2025 年，开平市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会、四中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神情况，紧密围绕省委“1310”具体部署和江门市委“1+6+3”、开平市委“基层基础年”各项工作任务，按照《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》积极推进法治政府建设，行政工作实现了零投诉、零复议、零诉讼。

一、加强法治政府建设的组织领导

市应急管理局深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，坚持把学习贯彻落实习近平法治思想、党的二十大关于法治建设重大部署和省委关于推动法治广东建设的具体部署作为首要政治任务，由局主要领导任组长、局党委其他委员任副组长、各股室负责人为成员，成立领导小组，统筹推进法治政府建设工作。

二、全面提升法治素养

局领导班子认真组织学习了习近平总书记“坚持走中国特

色社会主义法治道路 更好推进中国特色社会主义法治体系建设”重要讲话精神，学习了《习近平法治思想概论》《习近平法治思想学习纲要》《法治中国建设规划（2020-2025 年）》《法治社会建设实施纲要（2020-2025 年）》《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》等，努力提升法治思维和法治政府建设推动能力。

三、主要负责人履行职责，加强法治政府建设情况

一是加强组织部署。作为局法治政府建设工作领导小组组长，局主要负责人全面履行党政主要负责人法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设，坚持将推进法治政府建设摆在全局工作的重要位置，按照“谁主管、谁负责”，明确班子成员、股室负责人法治政府建设工作职责，完善“一岗双责、齐抓共管”工作机制，统筹推进法治政府建设工作。

二是坚持党委研究重大事项。建立重大行政决策事项专家论证、法律顾问等制度，严格按照法定程序，推进重大行政决策工作。并把重大行政决策贯彻落实情况纳入领导干部年度考核内容，对重大事项贯彻落实情况组织年度评估。

三是加强行政决策过程督导。年内，局主要负责人已组织召开了 15 次党委会，研究部署法治政府建设、重大决策、重大项目安排、大额资金使用等重要事项，充分发挥党委“把方向、管大局、保落实”领导核心作用，确保法治政府建设工作部署得到有效落实。

四、推进法治政府建设主要举措和成效

（一）依法全面履行政府职能。

一是健全清单化履职机制。全面落实权责清单制度，加强对权责清单的梳理和动态管理。现有行政许可事项 15 项、公共服务事项 14 项、行政处罚事项 213 项、行政强制事项 3 项、行政给付事项 5 项、行政检查事项 14 项，各类行政权力做到心中有数、行使有规。

二是深入推进“放管服”改革。2025 年共受理 85 项审批服务事项（危化品经营 56 项、安全条件审查 2 项、安全设施设计审查 2 项、烟花爆竹经营 22 项、非药品类易制毒备案 3 个），使“企业最多到场一次，即可办结”。在全市 8 家危化生产企业、5 家带仓储危化经营企业、3 家重大危险源企业、17 家化工医药企业及 74 家加油站，实施“线上巡查监管”新模式，提高监管效能，为优化我市营商环境贡献力量。

（二）提升科学民主依法决策水平。

认真落实《中共开平市应急管理局委员会议事内容目录清单》和《开平市应急管理局“三重一大”事项议事决策制度》，认真落实法律顾问制度，让法律顾问真正参与到重大行政决策合法性审查工作，严格执行专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定程序，加强对行政决策和执行全过程管理。

（三）全面推进严格规范公正文明执法。

一是推进行政执法体制机制改革创新。厘清“三无”船舶及电动自行车、平台经济等新业态共 14 个领域的部门安全监管职责。制定下发分布式光伏项目、加氢站以及再生资源回收领域的安全生产工作机制，明确行业领域安全监管职责。建立安委会例会月学考和全市应急系统季度学考两项制度，组织各镇

（街）和市安委会成员单位分管领导以及全市应急管理系统干部 980 多次，举办了 24 场次法律法规及业务知识培训考试，以考促学，进一步提升全市应急干部的法律素养和业务技能。

二是严格规范行政执法行为。积极推行“综合查一次”，优化执法检查方式，压减检查频次，减轻基层企业负担。今年以来我局职责领域各类执法检查数同比下降 11.2%；并严格执行行政执法“三项制度”，年内共召开了 33 次案审会，保证执法案件的公平、公正。

三是持续运用好“执法+专家”安全监管模式。通过政府购买服务的方式，投入 20.28 万元聘请安全生产专家对全市 78 家重点领域企业开展隐患排查治理指导检查，广泛开展说理式、帮扶式执法，向企业、群众推送安全生产警示视频、安全知识风险警示、违法曝光警示案例 180 余篇，全力营造良好的安全生产氛围。

四是强化突发事件依法处置。组织各镇（街）、各部门完善“一页纸”应急预案 269 宗，组织全市 16 个镇（街）、管委会和 269 个村（居）开展了不少于 1 次的群众疏散避险应急演练，提升基层应急处置能力。

（四）完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。

制定《市应急管理局行政应诉工作制度》，规范局行政应诉工作。2025 年共处理人大、政协提案 9 件，受理来信来访和投诉举报 37 件，对信访投诉请求事项通过法定途径进行合理处置，有效化解矛盾纠纷。

（五）深化政务公开。

全面主动落实政务公开，积极推进决策、执行、管理、服务和结果公开。2025 年局网站发布各类信息 383 条。依托电视台、政府网站、微信、粤政易等，建立全方位的传播矩阵，向社会各界宣传解读应急管理各个领域的政策法规。

五、存在的问题和不足

随着法治政府建设的不断推进和深入，法治政府建设取得了很大的成效，执法行为不断规范，但也存在一些问题亟待解决。

一是局法制机构力量薄弱。局法制机构工作未有专职人员承担，是兼职负责，与其承担的行政执法监督、案件审理、行政复议、行政应诉、法治宣传教育等职能不相适应。

二是安全生产执法队伍整体素质水平有待提高。基层执法人员中具有专业技术知识人员较少，部分执法人员不愿、不善钻研业务知识，缺乏法制意识和工作实践经验，对行政执法责任、行政执法过程中违法事实确认、证据采集、时效性（立案调查、出具行政处罚决定、及时进行复查整改闭环）等方面认识不足，在监管工作中容易出现走过场、走形式等现象。

三是安全监管队伍工作难以持续稳定。基层安全生产执法队伍编制少，监管企业点多面广，专业性强，同时承担森林防火、三防、防灾减灾等其他领域安全工作，安全监管任务重，问责严，一旦发生事故，将面临责任追究等处罚，精神压力较大，基层安全治理基础存在短板。

四是未能及时织密安全生产监管责任网。新兴行业安全生产监督管理职责不明确，尽管有的行业已明确监管职责，但执

行和落实中存在差距，行业部门推动落实新兴行业安全生产监督管理职责力度仍不够，新兴行业安全生产未能得到有效落实。

六、下一年度推进法治政府建设主要工作安排

2026 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实党的二十大关于法治建设重大部署和省委推动法治广东建设具体部署，坚持党对法治政府建设的领导，从健全权责清单、深入推进“放管服”、优化法治化营商环境、持续实施“执法+专家”服务，加大违法行为曝光力度，强化行刑衔接和责任倒查，推动企业建立健全自我约束、持续改进、安全发展的内生长效机制。按季度常态化组织开展安全生产业务培训考试，提升执法人员实战能力，积极推进我局法治政府建设。


开平市应急管理局
2025 年 11 月 10 日